**Приложение №8**

к Распоряжению Контрольно-счетной палаты

Заринского района Алтайского края

от 25.02.2021 года №8

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 08 «ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ЗАРИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ»**

2021

**Содержание**

1. Общие положения………………………………………………………......…3

# Цели, задачи, предмет и объекты оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района Алтайского края …………………………………...4

# Правовая и информационная основа оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района Алтайского края………………………………7

# Основные этапы оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района Алтайского края……………………………………………………….7

# Общие положения

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета Заринского района Алтайского края» (далее – Стандарт) разработан на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ) и в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и Положением о Контрольно-счетной палате Заринского района Алтайского края (далее – Положение), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (протокол заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17.10.2014 № 47К(993)) и стандартов Контрольно-счётной палаты Заринского района Алтайского края (далее – КСП Заринского района).
  2. Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета и разработан для руководства сотрудниками КСП Заринского района при организации и проведении оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района Алтайского края за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года (далее – оперативный контроль исполнения бюджета Заринского района) и подготовки информации о ходе исполнения бюджета Заринского района за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года.
  3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района.
  4. Задачами Стандарта являются:
* определение основных этапов проведения оперативного контроля;
* установление требований к содержанию комплекса оперативного анализа исполнения бюджета Заринского района;
* определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля;
* установление порядка подготовки, рассмотрения и утверждения информации о ходе исполнения бюджета за соответствующий период и представления его в Заринский районный Совет народных депутатов Алтайского края и Главе Заринского района.
  1. Оперативный контроль исполнения бюджета Заринского района является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в форме мониторинга за соответствующий период.
  2. При организации и осуществлении оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района сотрудники КСП Заринского района обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, бюджетным законодательством Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Заринский район Алтайского края», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом КСП Заринского района, а также, распоряжениями, иными правовыми документами КСП Заринского района, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» и настоящим Стандартом.
  3. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем КСП Заринского района и оформляется правовым актом КСП Заринского района.
  4. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением КСП Заринского района.
  5. Понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

# Цели, задачи, предмет и объекты оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района Алтайского края

* 1. Понятие «оперативный контроль» это комплекс мероприятий, направленный на получение данных об исполнении бюджета Заринского района за отчётный период и подготовку ежеквартальной информации о ходе исполнения бюджета Заринского района.
  2. Целью оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района является анализ исполнения бюджета Заринского района в текущем финансовом году (первый квартал, полугодие и 9 месяцев), выявление отклонений и недостатков и подготовка предложений по их устранению.
  3. Оперативный контроль исполнения бюджета Заринского района осуществляется по итогам исполнения бюджета Заринского района за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года (далее – отчётный период).
  4. Задачами оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района являются:

- определение полноты и своевременности поступления средств в бюджет Заринского района и их расходования в ходе исполнения бюджета Заринского района;

- установление соответствия между фактическими показателями исполнения бюджета Заринского района и плановыми бюджетными назначениями, утвержденными решением о бюджете Заринского района на текущий финансовый год, а также бюджетными ассигнованиями, утверждёнными в сводной бюджетной росписи бюджета Заринского района по состоянию на первое число месяца, следующего за отчётным периодом (далее – сводная бюджетная роспись), выявление отклонений и анализ причин их возникновения;

- анализ объёма и структуры муниципального долга Заринского района, размера дефицита (профицита) Заринского района, источников финансирования дефицита бюджета Заринского района;

- внесение предложений по устранению выявленных отклонений и недостатков.

* 1. Объектами оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района являются главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Заринского района Алтайского края как финансовый орган, организующий исполнение бюджета Заринского района, осуществляющий иные бюджетные полномочия (далее – финансовый орган Заринского района).
  2. Предметом оперативного контроля исполнения Заринского района является процесс исполнения бюджета Заринского района в текущем финансовом году, включая исполнение бюджета Дорожного фонда Заринского района, а также использование имущества, находящегося в муниципальной собственности Заринского района.
  3. Предметом оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района также является деятельность объектов контроля по:

- исполнению бюджета Заринского района по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

- реализации текстовых статей решения о бюджете Заринского района на текущий финансовый год;

- ведению сводной бюджетной росписи Заринского района;

- доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

- исполнению публичных нормативных обязательств;

- составлению бюджетной отчётности главными администраторами средств бюджета Заринского района;

- составлению отчёта об исполнении бюджета Заринского района за отчётный период текущего финансового года финансовым органом;

- разработке и принятию нормативных правовых актов Заринского района, по реализации решения о бюджете Заринского района на текущий финансовый год;

- исполнению мероприятий муниципальных программ Заринского района;

- исполнению непрограммных направлений деятельности;

- реализации программы муниципальных гарантий;

- реализации прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Заринского района;

- реализации программы муниципальных заимствований Заринского района.

* 1. При осуществлении оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района анализируются:

- ход реализации задач, определенных в документах стратегического планирования;

- основные показатели социально-экономического развития Заринского района за отчётный период текущего финансового года;

- ход поступления доходов и исполнения расходов бюджета Заринского района;

- ход реализации мероприятий муниципальных программ Заринского района;

- использование средств резервных фондов и иным образом зарезервированных средств в составе утверждённых бюджетных ассигнований;

- обоснованность изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;

- бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансовое обеспечение расходов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в текущем финансовом году;

- поступление в бюджет Заринского района средств от распоряжения и управления имуществом, находящимся в собственности Заринского района;

- использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда Заринского района;

- источники финансирования дефицита бюджета Заринского района; исполнение программы муниципальных заимствований Заринского района;

- исполнение текстовых статей решения о бюджете Заринского района на текущий финансовый год;

- соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в ходе исполнения решения о бюджете Заринского района на текущий финансовый год;

- соблюдение законодательства Российской Федерации при распоряжении и управлении имуществом, находящимся в собственности Заринского района.

* 1. Основным методом проведения оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района является обследование (анализ и оценка).
  2. Методические подходы, используемые при проведении оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района, могут включать применение факторного и сравнительного анализа, анализа динамики, системного анализа и иных приёмов финансового контроля, выработанных практикой.

# Правовая и информационная основа оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района Алтайского края

Правовой и информационной основой оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- решение о бюджете Заринского района Алтайского края на текущий финансовый год;

- решение о бюджетном процессе в Заринского районе Алтайского края;

- нормативные правовые акты Заринского района, принимаемые во исполнение решения о бюджете Заринского района на текущий финансовый год;

- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н);

- Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённые приказом Минфина России;

- иные федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты Алтайского края, регулирующие бюджетные правоотношения;

- бюджетная отчётность финансового органа, главных распорядителей средств бюджета Заринского района, распорядителей средств бюджета Заринского района, получателей средств бюджета Заринского района по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего финансового года (далее – бюджетная отчётность);

- реестр расходных обязательств Заринского района;

- сводная бюджетная роспись;

- реестр источников доходов Заринского района;

- информация, получаемая в соответствии с соглашениями об информационном взаимодействии;

- муниципальные программы Заринского района;

- иная информация, получаемая по запросам КСП Заринского района.

# Основные этапы оперативного контроля исполнения бюджета

# Заринского района Алтайского края

Основными этапами оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района являются:

- подготовительный этап;

- осуществление оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района;

- подготовка и оформление результатов оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района.

# Подготовительный этап.

На подготовительном этапе осуществляются следующие мероприятия:

* + 1. Подготовка документов необходимых для проведения экспертно-аналитического мероприятия осуществляется на основании Плана работы КСП Заринского района и в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».
    2. В целях получения сведений необходимых для осуществления оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района, соответствующая информация запрашивается у объектов контроля.

# Осуществление оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района Алтайского края.

На этапе осуществления оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района проводится анализ исполнения бюджета Заринского района, выявление отклонений и установление факторов, повлиявших на их возникновение.

# Основные характеристики бюджета Заринского района Алтайского края.

Осуществляется анализ основных характеристик бюджета Заринского района, включающий:

- анализ изменения основных характеристик бюджета Заринского района за отчётный период с учётом изменений, внесенных в решение о бюджете Заринского района на текущий финансовый год;

- сравнительный анализ исполнения основных характеристик бюджета Заринского района за отчётный период с аналогичными показателями решения о бюджете Заринского района на текущий финансовый год с учётом внесённых в него изменений;

- сравнительный анализ динамики исполнения основных характеристик бюджета Заринского района за отчётный период с аналогичными показателями отчётного финансового года.

# Исполнение бюджета Заринского района Алтайского края по доходам.

Оперативный контроль исполнения бюджета Заринского района по доходам осуществляется по главным администраторам доходов бюджета по направлениям деятельности.

Оперативный контроль исполнения бюджета Заринского района по доходам включает:

- сравнительный анализ поступлений доходов за отчётный период с плановыми бюджетными назначениями, а также их сопоставление с фактическим поступлением доходов в аналогичном периоде отчётного финансового года, проводимый на основании данных отчёта об исполнении бюджета Заринского района (форма 0503117 Инструкции № 191н) (далее – Отчёт об исполнении бюджета Заринского района);

- выявление факторов, негативно повлиявших на уровень исполнения бюджета Заринского района по налоговым и неналоговым доходам за отчётный период;

- анализ уровня исполнения бюджета Заринского района поналоговым и неналоговым доходам за отчетный период по отношению к бюджетным назначениям, проводимый на основании данных отчётов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127 Инструкции № 191н) (далее - отчёт об исполнении бюджета главного администратора средств бюджета Заринского района), данных, указанных в сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164 Инструкции № 191н) (далее - сведения об исполнении бюджета) и соответствующих аналитических форм, а также анализ причин выявленных отклонений;

- сравнительный анализ поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов за отчётный период с аналогичными показателями прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, на текущий финансовый год, проводимый с использованием данных отчёта об исполнении бюджета Заринского района, отчёта об исполнении бюджета главного администратора средств бюджета Заринского района и соответствующих аналитических форм, а также выявление причин невыполнения прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, на текущий финансовый год;

- оценку ожидаемого исполнения бюджета Заринского района по доходам за текущий финансовый год по итогам исполнения бюджета Заринского района за полугодие и девять месяцев текущего финансового года, анализ рисков невыполнения плановых назначений по доходам и при необходимости подготовку предложений по корректировке бюджетных назначений на текущий финансовый год по отдельным группам (видам) доходов);

- анализ реализации предложений КСП Заринского района по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам поступлений доходов в бюджет Заринского района;

- сравнительный анализ объёма безвозмездных поступлений за отчётный период с плановыми бюджетными назначениями по безвозмездным поступлениям, проводимый на основании данных отчётов об исполнении бюджета главных администраторов средств бюджета Заринского района, сведений об исполнении бюджета и соответствующих аналитических форм, а также выявление отклонений и установление причин их возникновения;

- анализ причин по безвозмездным поступлениям, предусмотренным решением о бюджете Заринского района на текущий финансовый год, но не поступившим в бюджет Заринского района в отчётном периоде;

- анализ соблюдения сроков заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов на текущий финансовый год.

# Исполнение бюджета Заринского района Алтайского края по расходам.

Осуществляется оперативный контроль исполнения бюджета Заринского района по расходам за отчетный период, включающий:

- анализ уровня исполнения бюджета Заринского района по расходам по разделам, подразделам бюджетной классификации за отчётный период по отношению к бюджетным назначениям, сводной бюджетной росписи и аналогичным показателями отчётного финансового года, проводимый на основании данных отчёта об исполнении бюджета Заринского района, отчётов об исполнении бюджета главного администратора средств бюджета Заринского района;

- анализ уровня исполнения бюджета Заринского района по ведомственной структуре расходов по отношению к плановым бюджетным назначениям и сводной бюджетной росписи, проводимый на основании данных отчёта об исполнении бюджета главного администратора средств бюджета Заринского района и соответствующих аналитических форм;

- анализ обоснованности и своевременности внесения изменений в сводную бюджетную роспись в части соответствия содержания и объёмов предлагаемых изменений, указанных в обращениях главных распорядителей бюджетных средств, основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением о бюджете Заринского района на текущий финансовый год;

- анализ и проверка исполнения текстовых статей решения о бюджете Заринского района на текущий финансовый год, включающие:

анализ нормативных правовых актов Заринского района, необходимых для реализации решения о бюджете Заринского района на текущий финансовый год;

проверку соблюдения порядка предоставления субсидий и грантов юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

анализ реализации представлений (предписаний) КСП Заринского района по результатам проведённых (проводимых) контрольных мероприятий по вопросам, связанным с исполнением бюджета Заринского района по расходам в текущем финансовом году.

# Исполнение бюджета Заринского района Алтайского края по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ Заринского района.

Осуществляются анализ и проверка исполнения бюджета Заринского района по расходам на реализацию муниципальных программ Заринского района, включающие:

- анализ уровня исполнения расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ Заринского района в отчётном периоде по отношению к плановым бюджетным назначениям и сводной бюджетной росписи, а также по сравнению с аналогичным периодом отчётного финансового года;

- анализ исполнения бюджета Заринского района по расходам на реализацию муниципальных программ Заринского района по основным мероприятиям, стандартным процедурам и срокам, обеспечивающих выполнение мероприятия, установленным в муниципальных программах Заринского района, проводимый на основании данных отчёта об исполнении бюджета Заринского района, отчётов об исполнении бюджета главных администраторов средств бюджета Заринского района, сводной бюджетной росписи, реестра расходных обязательств Заринского района и данных соответствующих аналитических форм;

- выявление значительных отклонений уровня освоения средств бюджета, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ Заринского района решением о бюджете Заринского района на текущий финансовый год, установление причин их возникновения;

# Исполнение бюджета Заринского района Алтайского края по расходам, осуществляемым за счет средств резервного фонда администрации Заринского района Алтайского на непредвиденные расходы.

Проводится анализ исполнения бюджета Заринского района по расходам, осуществляемым за счёт средств резервного фонда Администрации Заринского района на непредвиденные расходы:

- проверку соблюдения требований статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части:

соблюдения целей, условий и порядка предоставления бюджетных ассигнований использования бюджетных ассигнований средств резервного фонда администрации Заринского района на непредвиденные расходы.

# Исполнение бюджета Заринского района Алтайского края по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда Заринского района Алтайского края.

Осуществляется оперативный контроль исполнения бюджета Заринского района по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда Заринского района, включающий:

- сравнительный анализ поступления в отчётном периоде в бюджет Заринского района, формирующих Дорожный фонд Заринского района в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с плановыми бюджетными назначениями, предусмотренными решением о бюджете Заринского района на текущий финансовый год, а также с аналогичными показателями отчётного финансового года;

- сравнительный анализ использования в отчётном периоде бюджетных ассигнований Дорожного фонда Заринского района с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными решением о бюджете Заринского района на текущий финансовый год, а также с аналогичными показателями отчётного финансового года;

- проверку соблюдения требований статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части увеличения в текущем финансовом году объёмов бюджетных ассигнований Дорожного фонда Заринского района за счёт остатков средств бюджета Заринского района на начало текущего финансового года в объёме неполного использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Заринского района отчётного финансового года;

- анализ результатов контрольных мероприятий по вопросам использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Заринского района в текущем финансовом году.

# Исполнение бюджета Заринского района Алтайского края по источникам финансирования дефицита бюджета Заринского района Алтайского края, состояние муниципального долга Заринского района Алтайского края.

Осуществляются анализ и проверка исполнения бюджета Заринского района по источникам финансирования дефицита бюджета Заринского района и состояния муниципального долга Заринского района, включающие:

- сравнительный анализ источников финансирования дефицита бюджета Заринского района за отчётный период и показателей, утверждённых решением о бюджете Заринского района на текущий финансовый год, проводимый на основании отчёта об исполнении бюджета Заринского района и данных соответствующих аналитических форм;

- проверка соблюдения ограничений, требований и порядка размещения средств бюджета Заринского района на банковских депозитах, предусмотренных статьей 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализ исполнения программы программ внутренних (внешних) муниципальных заимствований и программы муниципальных гарантий на текущий финансовый год;

- анализ изменения объёма и структуры муниципального долга за отчётный период по сравнению с данными на начало текущего финансового года;

- анализ изменения долговой нагрузки на бюджет Заринского района в течение текущего финансового года;

- проверка соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части не превышения при исполнении бюджета Заринского района предельного объёма муниципального долга Заринского района, утверждённого решением о бюджете Заринского района на текущий финансовый год;

- проверка соблюдения требований статьи 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части непринятия новых долговых обязательств в случаях, если при исполнении бюджета Заринского района превышен предельный объём муниципального долга и объём расходов на обслуживание муниципального долга, установленные решением о бюджете Заринского района на текущий финансовый год.

# Подготовка и оформление результатов оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района Алтайского края.

В Заключение по итогам оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района за отчётный период отражаются:

- общие характеристики исполнения бюджета Заринского района в разрезе главных администраторов средств бюджета Заринского района по результатам анализа исполнения бюджета Заринского района по вопросам, указанным в пункте 4.2 раздела 4 Стандарта, в том числе с учётом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- выявленные отклонения при исполнении бюджета Заринского района (по бюджетным обязательствам объём бюджетных ассигнований на исполнение которых, превышает 5 процентов от общего объём бюджетных ассигнований), причины их возникновения;

- результаты реализации представлений (предписаний) КСП Заринского района в рамках проведённых (проводимых) контрольных мероприятий по вопросам, связанным с исполнением бюджета Заринского района в текущем финансовом году;

- выводы и предложения.

При подготовке заключения по итогам оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района за отчётный период учитываются результаты реализации предложений КСП Заринского района, подготовленных в ходе оперативного контроля исполнения бюджета Заринского района за предыдущий квартал. Результаты реализации предложений КСП Заринского района, подготовленных в ходе оперативного контроля исполнения бюджета КСП Заринского района за девять месяцев, учитываются при проведении последующего контроля исполнения бюджета КСП Заринского района.

Заключение о ходе исполнения бюджета КСП Заринского района за отчётный период подписывается Председателем КСП Заринского района и сопроводительным письмом направляется в Заринский районный Совет народных депутатов Алтайского края и Главе Заринского района Алтайского края в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента представления отчёта об исполнении бюджета Заринского района за отчётный период в КСП Заринского района.