



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАРИНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.10.2015

г. Заринск

№ 789

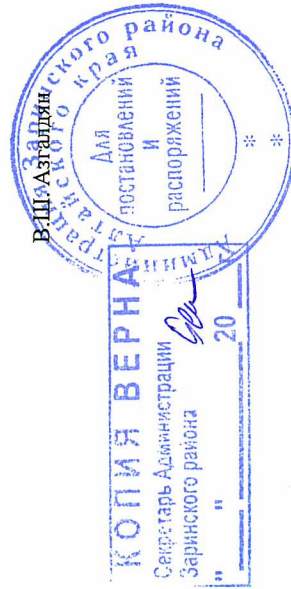
Об утверждении муниципальной программы «Стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования Заринский район Алтайского края» на 2016-2020 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с постановлениями Администрации Заринского района от 23.07.2014 № 575 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Заринского района» и от 31.08.2015 № 633 «О разработке муниципальных программ Заринского района на период 2016 и последующие годы», руководствуясь Уставом муниципального образования Заринский район Алтайского края, в целях создания условий для жилищного строительства и улучшения жилищных условий населения Заринского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ:

1. Утвердить муниципальную программу «Стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования Заринский район Алтайского края» на 2016-2020 годы.
2. Настоящее постановление опубликовать в районной газете «Знамя Ильича» или разместить на официальном сайте Администрации Заринского района.
3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на председателя комитета Администрации района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры Коваленко Д.В.

Глава Администрации района



ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Администрации
Заринского района
от 23.10.2015 № 789

Муниципальная программа

«Стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования Заринский район Алтайского края» на 2016-2020 годы

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1	Ответственный исполнитель муниципальной программы	председатель комитета Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры Коваленко Д.В.
2	Соисполнители муниципальной программы	комитет Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры; комитет Администрации Заринского района по экономике
3	Участники муниципальной программы	комитет Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры; комитет Администрации Заринского района по экономике; органы местного самоуправления Заринского района
4	Подпрограммы муниципальной программы	-
5	Цели муниципальной программы	создание условий для жилищного строительства и улучшения жилищных условий населения Заринского района
6	Задачи муниципальной программы	создание условий для увеличения доли инвестиций в строительство жилья; привлечение внебюджетных средств и совершенствование форм и методов государственной поддержки населения для осуществления строительства жилых домов; участие в долевом финансировании за счет государственных, муниципальных и частных инвесторов в целях развития инженерной инфраструктуры при застройке территорий
7	Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	ввод жилья общей площадью жилых помещений; общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на душу населения
8	Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2016-2020 годы

Объёмы и источники финансирования муниципальной программы	общий объем финансирования программы составит 3000,0 тыс. рублей, в том числе за счёт бюджета муниципального образования Заринский район – 3000,0 тыс. рублей. Объем финансирования за счёт бюджета муниципального образования Заринский район под- лежит ежегодному уточнению в соответствии с решением Заринского районного Совета народных депутатов Алтайского края о бюджете му- ниципального образования Заринский район на очередной финансовый год
9	реализация программы обеспечит достижение к 2020 году следующих результатов: увеличение объемов ввода общей площади жи- лых помещений до 3300 кв. м.; увеличение обеспеченности общей площади жилья до 21,0 кв. м. на душу населения
10	Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Программа «Стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования Заринский район Алтайского края» на 2016-2020 годы направлена на создание условий развития строительства жилья, доступного для населения Заринского района.

Строительная отрасль является важнейшей составляющей экономики района. Развитие строительной отрасли, и в частности ее главной составляющей - сферы жилищного строительства, может дать мультипликативный рост в других сферах экономики.

Основной причиной, сдерживающей рост объемов ввода в эксплуатацию жи- лья, являются ограниченные возможности финансирования жилищного строительства из местного бюджета, недоступность кредитных ресурсов из-за высоких процентных ставок для большинства граждан и юридических лиц, недостаток площадок, обустро- енных инженерными коммуникациями, объектами социальной инфраструктуры, от- сутствие документов территориального планирования.

При отсутствии объема строительства муниципального жилья и, соответ- ственно, уменьшении количества квартир, предоставляемых гражданам бесплатно (на условиях социального найма), в условиях приватизации большей части жилищного фонда, реализация прав граждан на жилище оказалась не обеспеченной необходимы- ми финансовыми и организационными мерами.

Высокая стоимость жилья по сравнению с доходами граждан делает для мно- гих жителей района неразрешимой проблему приобретения нового жилья. Рост цен на жилую недвижимость на вторичном рынке опережает темпы роста доходов населе- ния.

В связи с этим на современном этапе необходимо участие финансовых средств бюджетов всех уровней, инвесторов, строительных компаний в мероприятиях, направленных на создание условий для комплексного развития территорий, обеспе-

чение земельных участков коммунальной, транспортной и социальной инфраструкту- рой.

Основные показатели, характеризующие жилищное строительство в районе

№ п/п	Показатели	Единица измерения	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	2	3	4	5	6
1	Ввод жилья	общей площади жилых помеще- ний кв. м.	1955	1794	1090
	в том числе: индивидуальное жилищное строительство	кв. м.	1080	1673	1090
2	Общая площадь жилых помещений	кв. м. на душу населения	20,2	20,4	20,7

2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации

На развитие жилищного строительства индивидуальными застройщиками в районе влияет ряд социально-экономических факторов:

- стабильно действующие предприятия сельского хозяйства, промышленности, торговли и прочих отраслей;
- наличие рабочих мест;
- стабильно выплачиваемая заработная плата и ее уровень;
- сохранение и развитие объектов социальной инфраструктуры в селах: школы, детские сады, дома культуры, фельдшерско-акушерские пункты, аптеки и т.д.;
- наличие личного подсобного хозяйства и возможность реализации излишек полученной продукции;
- уровень благосостояния населения.

Одним из направлений, влияющих на развитие жилищного строительства в районе, является развитие предприятий по производству строительных материалов, выпускаемых строительной Алтайского края.

Реализация новых проектов строительства жилых домов неразрывно связана с развитием производства современных строительных материалов, соответствующих требованиям экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и других норм, действующих на территории Российской Федерации.

Для обеспечения прозрачности процедур землепользования и застройки, упро- щения получения прав на земельные участки под жилищное строительство и форми- рования предложений на рынке жилья необходимо реализовать комплекс требований Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающих коренное изменение процедуры подготовки разрешительной документации для строительства объектов, что значительно упрощает работу застройщика, инвестора. Кроме того, позволит оперативно реагировать местным органам власти осуществлять аукционную продажу земельных участков с установленными регламентами их использования.

Целью муниципальной программы является создание условий для жилищно- го строительства и улучшения жилищных условий населения Заринского района пу- тем увеличения ежегодного ввода жилья к 2020 году до 3300 кв. м. и увеличения по-

казателя обеспеченности общей площадью жилья, приходящегося на одного человека с 20,4 кв. м. в 2014 году до 21,0 кв. м. к 2020 году.

Основными задачами программы являются:

- создание условий для увеличения доли инвестиций в строительство жилья;
- привлечение внебюджетных средств и совершенствование форм и методов государственной поддержки населения для осуществления строительства жилых домов;
- участие в долевом финансировании за счет государственных, муниципальных и частных источников в целях развития инженерной инфраструктуры при застройке территорий.

В целях формирования комфортной среды для жилищного строительства и улучшения жилищных условий в сельских поселениях мероприятия программы направлены на стимулирование градостроительной и строительной деятельности, отвечающей современным требованиям архитектурно-пространственной организации, задачам улучшения состояния окружающей среды.

Целевые индикаторы программы:

- ввод жилья общей площади жилых помещений;
- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на душу населения.

Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы и их значения приведены в приложении 1 к программе.

3. Обобщённая характеристика мероприятий муниципальной программы и подпрограмм муниципальной программы

Для достижения основной цели программы разработаны следующие мероприятия:

- разработка муниципальных нормативно-правовых актов направленных на снижение административных барьеров в жилищном строительстве;
 - реализация основных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации: разработка и утверждение генеральных планов и правил землепользования и застройки сельских поселений Заринского района Алтайского края;
 - предоставление информационно-консультативных услуг заинтересованным лицам по вопросу привлечения внебюджетных средств и государственной поддержки населения для осуществления строительства жилых домов;
 - предоставление информационно-консультативных услуг по развитию и поддержке деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере производства строительных материалов и оказания ремонтно-строительных услуг населению;
 - разработка и утверждение первичной документации для участия в долевом финансировании за счет государственных, муниципальных и частных источников в целях комплексного развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры при застройке территорий.
- Организация управления и контроля исполнения мероприятий программы осуществляется заказчиком – Администрацией Заринского района Алтайского края.
- Администрация района является руководителем программы и несет ответственность за ее реализацию, конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления программой.
- В рамках возложенных полномочий Администрация района:

- осуществляет координацию деятельности исполнителей, соисполнителей мероприятий программы;
- ежегодно уточняет целевые показатели и затраты на реализацию программных мероприятий, с учетом выделяемых финансовых средств;
- корректирует сроки реализации мероприятий программы и объемы их финансирования, координирует распределение программных мероприятий сельских поселений по годам.

Для достижения целевых показателей программы необходима реализация комплекса мер, направленных на стимулирование инвестиционной активности участников рынка жилищного строительства и покупательского спроса.

Существенное значение в целях увеличения объемов строительства жилья имеет проведение мероприятий по поддержке и реализации в Заринском районе инвестиционных проектов комплексного освоения территорий.

Перечень мероприятий муниципальной программы, их ресурсное обеспечение за счет средств бюджета муниципального образования Заринский район представлено в приложении 2 к программе.

Объемы расходов на реализацию мероприятий программы ежегодно уточняются с учетом оценки эффективности реализации программы и с учетом возможностей бюджета муниципального образования Заринский район.

4. Общий объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование программы предусматривается за счет средств бюджета муниципального образования Заринский район.

Объём финансирования муниципальной программы подлжет ежегодному уточнению в соответствии с решением Заринского районного Совета народных депутатов Алтайского края о бюджете муниципального образования Заринский район на очередной финансовый год и плановый период.

Объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы «Стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования Заринский район Алтайского края» на 2016-2020 годы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. руб.					
	в том числе по годам					
	2016 ²	2017 ³	2018 ⁴	2019 ⁵	2020 ⁶	Всего ⁷
Источники	1240,0	440,0	440,0	440,0	440,0	3000,0
в том числе:						
из бюджета муниципального образования Заринский район	1240,0	440,0	440,0	440,0	440,0	3000,0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. руб.						Всего
	в том числе по годам						
	2016	2017	2018	2019	2020		
1	2	3	4	5	6	7	
низов							
Направления							
1. Капитальные вложения	0	0	0	0	0	0	0
в том числе:							
из бюджета муниципального образования Заринский район	0	0	0	0	0	0	0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0	0
2. Прочие расходы	1240,0	440,0	440,0	440,0	440,0	440,0	3000,0
в том числе:							
из бюджета муниципального образования Заринский район	1240,0	440,0	440,0	440,0	440,0	440,0	3000,0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0	0

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

К рискам реализации программы, которыми может управлять ответственный исполнитель, следует отнести следующие:

- **институционально-правовой риск**, связанный с отсутствием законодательного регулирования, что может привести к невыполнению программы в полном объеме;
- **операционные риски**, связанные с ошибками управления реализацией программы, в том числе отдельных ее исполнителей, что может привести к целевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий программы или задержке их выполнения;
- **риск финансового обеспечения**, который связан с финансированием программы в неполном объеме. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности действия программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников.

Эффективности реализации программы также угрожают риски, которые связаны с изменениями внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках реализации программы:

- риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей;
- риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов.

Меры управления рисками реализации программы основываются на следующих обстоятельствах:

- наибольшее отрицательное влияние из вышеперечисленных рисков на реализацию программы может оказать реализация институционально-правового и риска ухудшения состояния экономики, которые содержат угрозу срыва реализации программы. Поскольку в рамках реализации программы отсутствуют рычаги управления риском ухудшения состояния экономики, наибольшее внимание будет уделяться управлению институционально-правовым риском;
- управление рисками реализации программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель и соисполнители программы, должно соответствовать задачам и полномочиям органов местного самоуправления, действующих в реализации программы.

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

- степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;
- соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы;
- степени реализации мероприятий муниципальной программы;

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

S_i – оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

\sum – сумма значений.

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы производится по формуле:

$$S_i = (F_i / P_i) * 100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденции развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

$$Fin = K / L * 100\%,$$

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

$$Mer = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы;

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае не достижения непосредственного результата – как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу;

Σ – сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (Cel + Fin + Mer) / 3,$$

где:

O – комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

- высоким уровнем эффективности;
- средним уровнем эффективности;
- низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности её реализации признается низким.

Приложение 1 к программе
Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Единица измерения	Значение по годам						
			2014 год (факт)	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
«Стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования Заринский район Алтайского края» на 2016 - 2020 годы									
1	Ввод жилья	кв. м. общей площади жилых помещений	1090	600	2200	2350	2650	2950	3300
2	Общая площадь жилых помещений	кв. м. приходящаяся в среднем на душу населения	20,4	20,5	20,6	20,7	20,8	20,9	21,0

Приложение 2 к программе
«Стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования Заринский район Алтайского края» на 2016 - 2020 годы

№ п/п	Наименование цели, задачи и мероприятия	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. руб.						Источники финансирования	
				2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1	Всего на реализацию муниципальной программы	2016-2020	комитет Администрации Заринского района по делам ЖСХ, строительства и архитектуры; комитет Администрации Заринского района по экономике	1240,0	440,0	440,0	440,0	440,0	440,0	3000,0	федеральный бюджет
	Цель 1 Создание условий для жилищного строительства и улучшения жилищных условий населения Заринского района	2016-2020	комитет Администрации Заринского района по делам ЖСХ, строительства и архитектуры; комитет Администрации Заринского района по экономике	0	0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
2	Задача 1.1 Создание условий для увеличения доли инвестиций в строительство	2016-2020	комитет Администрации Заринского района по делам	1240,0	440,0	440,0	440,0	440,0	440,0	3000,0	федеральный бюджет

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	жилья		ЖКХ, строительства и архитектуры; комитет Администрации Заринского района по экономике	0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
			комитет Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры;	1240,0	440,0	440,0	440,0	440,0	3000,0	местный бюджет
			комитет Администрации Заринского района по экономике	0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники
3	Мероприятие 1.1.1 Разработка муниципальных нормативно-правовых актов направленных на снижение административных барьеров в жилищном строительстве	2016-2020	комитет Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры; комитет Администрации Заринского района по экономике	0	0	0	0	0	0	Всего, в т.ч. федеральный бюджет
			комитет Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры;	0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
			комитет Администрации Заринского района по экономике	0	0	0	0	0	0	местный бюджет
			комитет Администрации Заринского района по экономике	0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники
4	Мероприятие 1.1.2 Реализация основных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации; разработка и утверждение генеральных планов и правил землепользования и застройки сельских поселений Заринского района Алтайского края	2016-2020	комитет Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры; комитет Администрации Заринского района по экономике	1240,0	440,0	440,0	440,0	440,0	3000,0	Всего, в т.ч. федеральный бюджет
			комитет Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры;	0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
			комитет Администрации Заринского района по экономике	0	0	0	0	0	0	местный бюджет
			комитет Администрации Заринского района по экономике	1240,0	440,0	440,0	440,0	440,0	3000,0	внебюджетные источники
5	Задача 1.2 Привлечение внебюджетных средств и совершенствование форм и методов государственной	2016-2020	комитет Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры; комитет	-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	поддержки населения для осуществления строительства жилых домов		Администрации Заринского района по экономике							
6	Мероприятие 1.2.1 Предоставление информационно-консультативных услуг заинтересованным лицам по вопросу привлечения внебюджетных средств и государственной поддержки населения для осуществления строительства жилых домов	2016-2020	комитет Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры; комитет Администрации Заринского района по экономике	-	-	-	-	-	-	-
7	Мероприятие 1.2.2 Предоставление информационно-консультативных услуг по развитию и поддержке деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере производства строительных материалов и оказания ремонтно-строительных услуг населению	2016-2020	комитет Администрации Заринского района по экономике	-	-	-	-	-	-	-
8	Задача 1.3 Участие в долевом финансировании за счет государственных, муниципальных и частных источников в целях развития инженерной инфраструктуры при застройке территорий	2016-2020	комитет Администрации Заринского района по делам ЖКХ, строительства и архитектуры; комитет Администрации Заринского района по экономике	-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
9	Мероприятие 1.3.1 Разработка и утверждение перечневой документации для участия в долевом финансировании за счет государственных, муниципальных и частных источников в целях комплексного развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры при застройкике территории	2016-2020	комитет Администрации Заринского района по делам ЖСХ, строительства и архитектуры; комитет Администрации Заринского района по экономике	-	-	-	-	-	-	-